



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ  
ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА**

**Федеральный государственный  
санитарно-эпидемиологический надзор  
за качеством и безопасностью пищевой  
продукцией**

***Бобылева Екатерина Владимировна  
Начальник отдела организации надзора по  
гигиене питания Управления санитарного  
надзора***

24 октября 2019 года

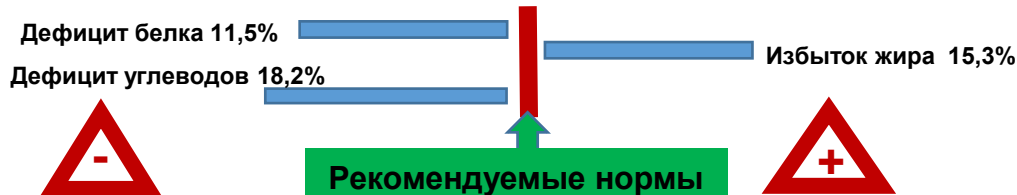


# Здоровое питание – основа укрепления здоровья и продолжительности жизни

Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

Федеральный проект «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек (укрепление общественного здоровья)» Национального проекта «Демография»

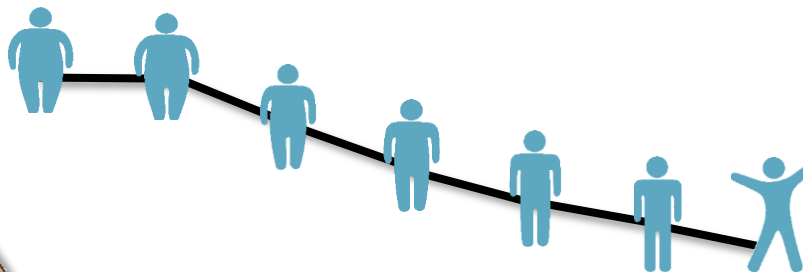
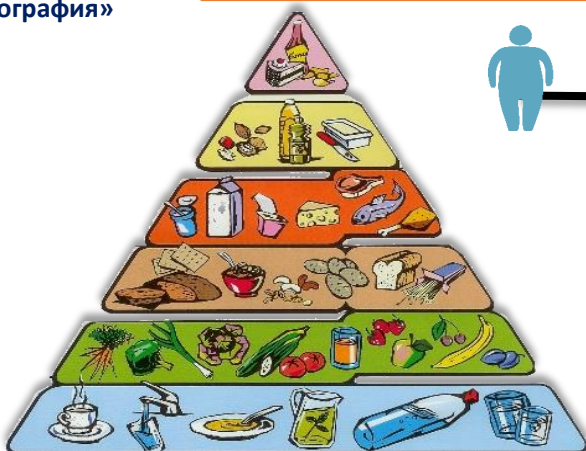
Неправильное питание представляет собой ключевой фактор риска развития заболеваний



Более половины россиян старше 30 лет страдают от лишнего веса и ожирения, велика статистика связанных с этим тяжелых неинфекционных заболеваний: сердечно-сосудистых, онкологических, диабета

В 2016 году по сравнению с 2012 годом отмечен рост показателя заболеваемости ожирением (в 2,3 раза) среди взрослого населения в возрасте 18 лет и старше с впервые в жизни установленным диагнозом

Распространенность ожирения  
мужчины – 14%    женщины – 26%





# НАДЗОРНАЯ И РАЗРЕШИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РОСПОТРЕБНАДЗОРА

- с 2010 года отменена выдача всех санитарно-эпидемиологических заключений на все виды продукции, в том числе на пищевую продукцию
- В 4 раза сокращен перечень видов продукции, подлежащей государственной регистрации
- В 20,5 раз сокращен объем разрешительных документов
- В 2 раза сокращен перечень документов для оказания государственных услуг
- В 3 раза сокращены сроки регистрации
- Государственные услуги переведены в электронный вид, внедрен экстерриториальный принцип

## ПРОИЗВОДИТЕЛЬ:

- без вмешательства со стороны государства самостоятельно выбирает, либо разрабатывает проект производства;
- самостоятельно разрабатывает технологию, по своему усмотрению выбирает сырье;
- уведомляет о начале производственной деятельности;
- декларирует соответствие установленным требованиям;
- самостоятельно осуществляет контроль на основе принципов ХАССП;
- не обязан контролировать процессы, связанные с перевозкой и реализацией его продукции;
- **подлежит проверке со стороны органов государственного надзора не чаще, чем 1 раз в 3 года**

Таким образом, ответственность за выпуск пищевой продукции на рынок возлагается на производителя.



# ВЕРТИКАЛЬНО ИНТЕГРИРОВАННАЯ СИСТЕМА КОНТРОЛЯ РОСПОТРЕБНАДЗОРА

85



ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ  
ОРГАНОВ-УПРАВЛЕНИЙ  
REGIONAL OFFICES

86



ЦЕНТРОВ ГИГИЕНЫ И ЭПИДЕМИОЛОГИИ  
В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
REGIONAL HYGIENE AND  
EPIDEMIOLOGICAL CENTERS

23



УЧРЕЖДЕНИЯ НАУКИ  
SCIENTIFIC INSTITUTIONS

14



ПРОТИВОЧУМНЫХ СТАНЦИЙ  
ANTI-PLAGUE STATIONS

5



ПРОТИВОЧУМНЫХ НАУЧНЫХ ИНСТИТУТОВ  
ANTI-PLAGUE SCIENTIFIC INSTITUTES

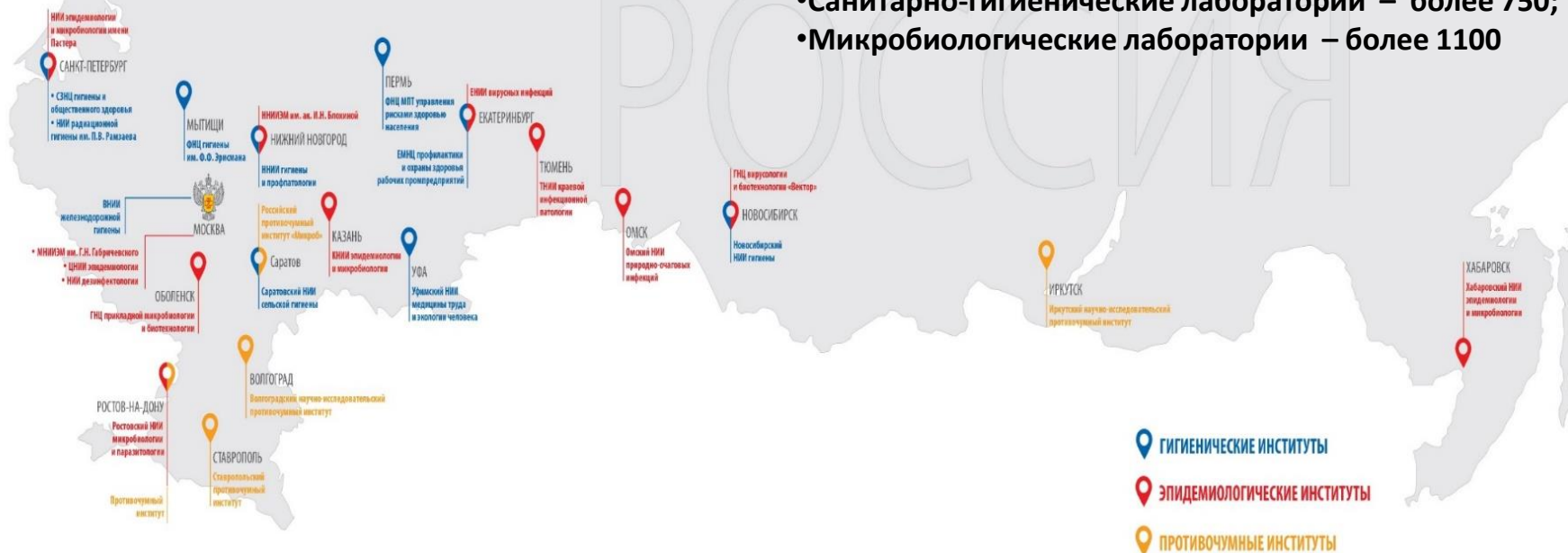
46



ПРЕДПРИЯТИЯ ДЕЗИНФЕКЦИОННОГО  
ПРОФИЛЯ  
DISINFECTANT ORGANIZATIONS

## РОПОТРЕБНАДЗОР РАСПОЛАГАЕТ МОЩНОЙ ЛАБОРАТОРНОЙ БАЗОЙ

- Санитарно-гигиенические лаборатории – более 750;
- Микробиологические лаборатории – более 1100





## ДОЛЯ ЦЕНТРОВ ГИГИЕНЫ И ЭПИДЕМИОЛОГИИ РОСПОТРЕБНАДЗОРА, ОСНАЩЕННЫХ ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНЫМ ОБОРУДОВАНИЕМ:

- Атомно-абсорбционные спектрометры – 93 %;
- Газовые хроматографы – 82 %;
- Системы для высокоэффективной жидкостной хроматографии (ВЭЖХ) и хроматомасс-спектрометрии – 75 %

## Существенно изменилась номенклатура исследований пищевых продуктов:

- среднее количество определяемых показателей в пищевых продуктах в 1 пробе возросло в пищевых продуктах – с 3,5 до 6,4;
- общее количество регламентируемых и определяемых в лабораториях учреждений Роспотребнадзора физико-химических показателей возросло в 6,6 раза и составило более 140;
- **внедрены в практическую деятельность новые высокоселективные, чувствительные методы исследования пищевых продуктов, биологически активных и пищевых добавок** (капиллярный электрофорез, иммунноферментный анализ, высокоэффективная жидкостная и газовая хроматография с масспектрометрическим детектированием (ВЭЖХ-МС, ГХ-МС), инфракрасная спектрометрия).
- количество исследований пищевых продуктов с применением современных высокоэффективных хроматографических методик возросло в 2,7 раза, что **позволило существенно расширить перечень определяемых показателей качества и безопасности пищевой продукции, в том числе показателей подлинности и фальсификации пищевых продуктов, новых потенциально опасных контаминантов химической природы, незаявленных производителем веществ, остаточных количеств ветеринарных препаратов, в т.ч. антибиотиков, антигельминтиков, кокцидиостатиков, неспецифических противовоспалительных препаратов, гормонов, стимуляторов роста, красителей, ГМО 2-го поколения.**



В июле 2017 года в экспортном сухом яичном белке **обнаружен фипронил**, количество которого превышало нормативы Европейского союза и CODEX Alimentarius



Обнаружены остаточные количества антибиотиков ниже установленных гигиенических нормативов («менее 0,01 мг/кг») **в 80 образцах** готовой молочной продукции (из 248 исследованных проб), в 10 образцах - **с превышением установленных гигиенических нормативов**

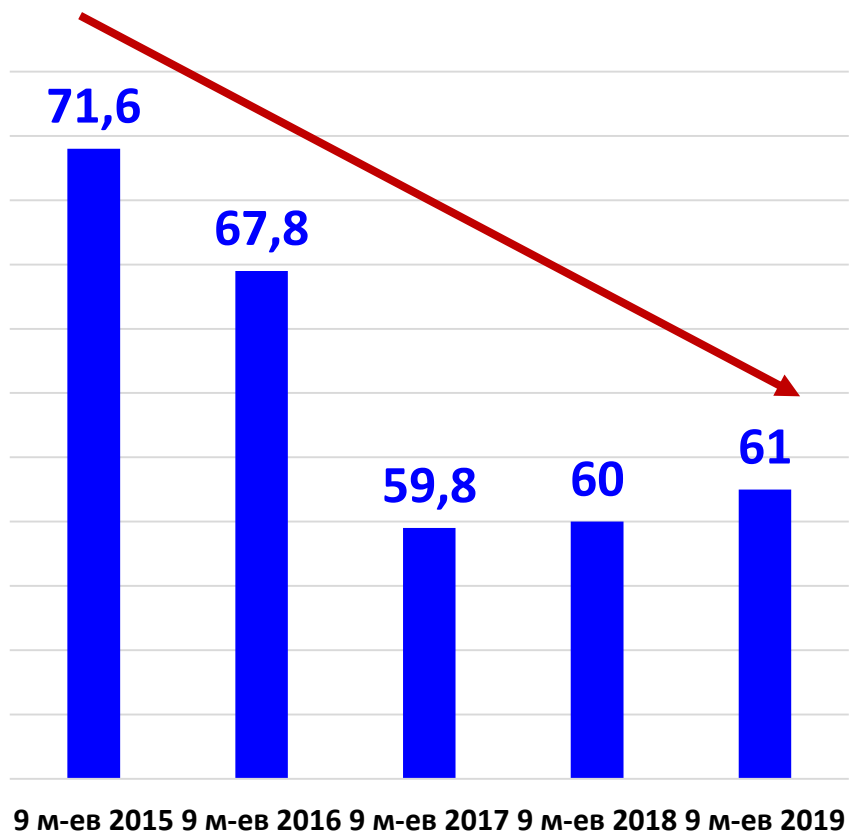


При лабораторном исследовании сахара установлено наличие **незадекларированного химического элемента алюминия и пищевой добавки E-240** (формальдегид), которая отсутствует в перечне пищевых добавок, разрешенных для применения при производстве пищевой продукции, и превышение по содержанию кадмия

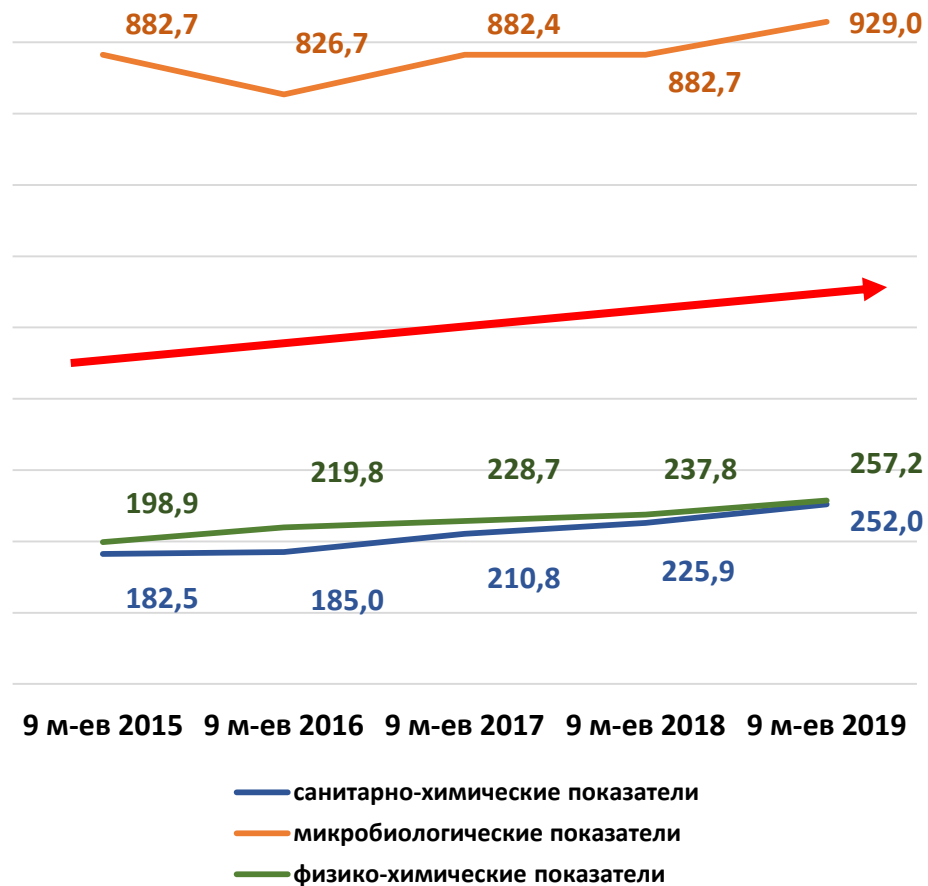


# ДИНАМИКА КОЛИЧЕСТВА ПРОВЕРОК И ЛАБОРАТОРНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ

## Динамика проверок предприятий по производству и реализации пищевых продуктов, тыс.



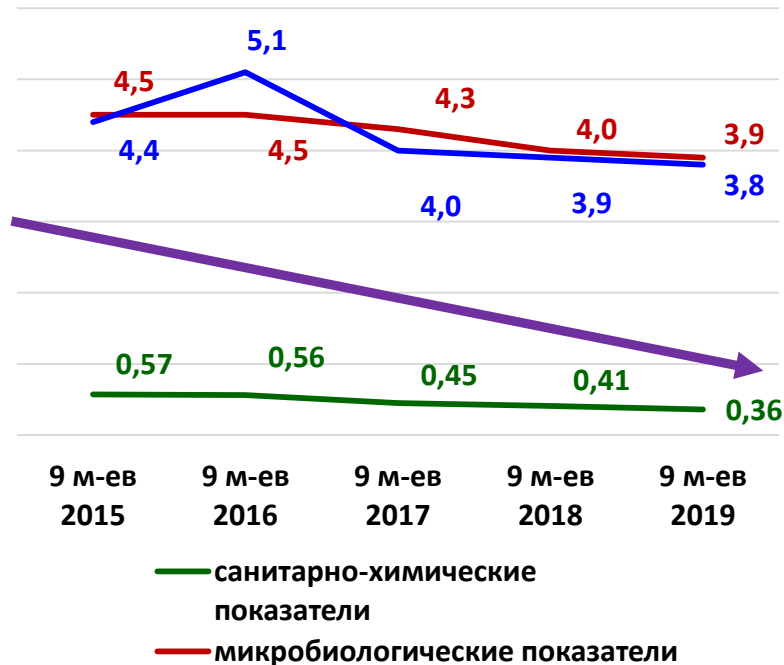
## Динамика количества исследованных проб пищевой продукции, тыс.





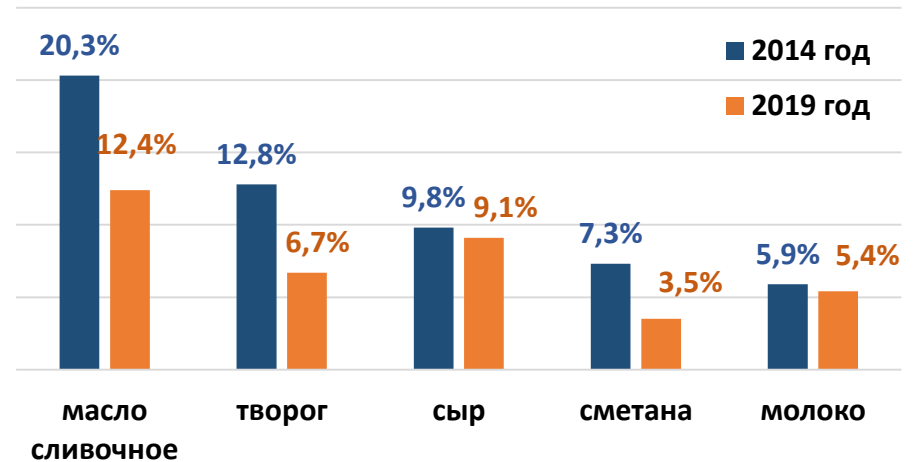
# РЕЗУЛЬТАТЫ КОНТРОЛЯ ЗА ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИЕЙ

## Динамика удельного веса проб, не соответствующих обязательным требованиям, %



- Ежегодно Роспотребнадзором **исследуется более 300 тысяч** проб молока и молочной продукции
- Удельный вес проб молока и молочной продукции, **не соответствующей обязательным требованиям**, в динамике за 10 лет снизился **по микробиологическим показателям с 5,8% в 2009 году до 4% в 2019 году**

Удельный вес проб молочной продукции, не соответствующей требованиям **по физико-химическим показателям, составляет 6 - 7%:**

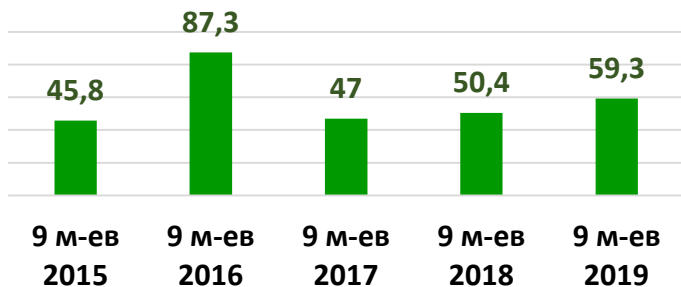


**По итогам 2018 года отмечается снижение случаев поставки в детские организации фальсифицированной молочной продукции (в 2015 году 32% уведомлений о выявлении фальсифицированной молочной продукции, поступающих по системе быстрого оповещения ГИР ЗПП, было связано с выявлением фальсифицированных молочных продуктов в детских и социальных учреждениях, в 2018 году – 25%)**



# МЕРЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

## Динамика снятой с реализации пищевой продукции, тыс. партий

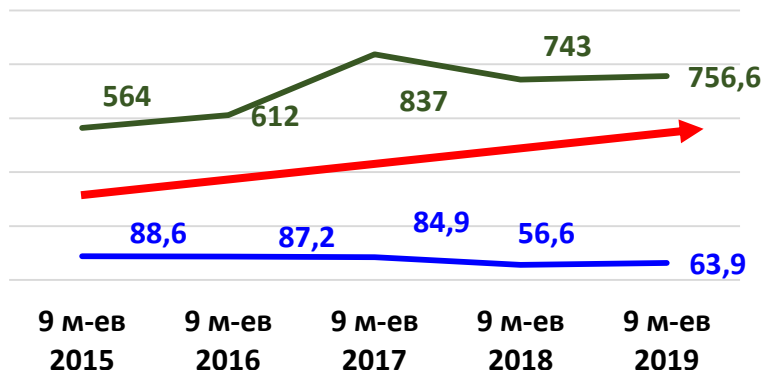


## Динамика снятой с реализации пищевой продукции, тыс. тонн



До 68% от общего объема изъятой из оборота пищевой продукции Роспотребнадзором изымается из оборота еще до проведения лабораторных исследований по причине отсутствия сопроводительных документов, подтверждающих безопасность продукции, а также отсутствия или нарушений маркировки

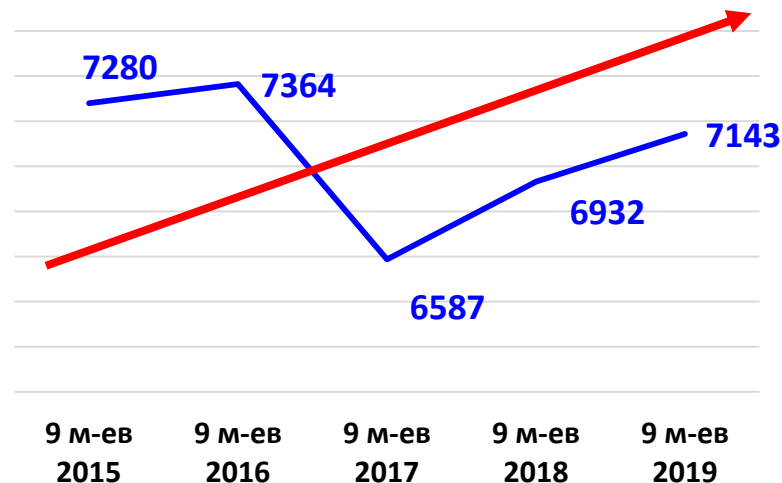
## Динамика количества составленных протоколов и общей суммы штрафов



— Динамика количества составленных протоколов, тыс.

— Динамика общей суммы штрафов, млн. руб.

## Динамика числа материалов, направленных в суды на приостановление деятельности







# ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ИНФОРМАЦИОННЫЙ РЕСУРС

соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации обязательным требованиям, обеспечивающим безопасность товаров, работ, услуг для жизни и здоровья потребителей, окружающей среды, предупреждение действий, вводящих потребителей в заблуждение, и предотвращение причинения вреда имуществу потребителей.

По всем фактам обнаружения в обороте продукции, не соответствующей установленным требованиям, Роспотребнадзором проведены контрольно-надзорные мероприятия. Продукция снята с реализации, хозяйствующие субъекты, занятые в ее производстве и обороте, оштрафованы.

[Сведения о фактах нарушения требований технических регламентов](#)

[Сведения о результатах проверок соответствия товаров, работ, услуг](#)

[Сведения о проводимом учете и анализе случаев причинения вреда жизни и здоровью потребителей, окружающей среде и имуществу потребителей](#)

## Роспотребнадзор

Государственный информационный ресурс в сфере защиты прав потребителей

[Справочник потребителя](#)

[Советы по здоровому питанию](#)

[Нормативные правовые акты](#)

[Информационно-аналитические материалы](#)

[Органы и организации в сфере защиты прав потребителей](#)

[Результаты проверок](#)

**Продукция, не соответствующая обязательным требованиям**

[Судебная практика](#)

[Новости](#)

[Для сотрудников](#)

Поиск

Версия для слабовидящих

Виртуальная приемная

2018 © Роспотребнадзор

## Предприятия-призраки

№	Наименование продукции	Дата производства	Производитель	Показатели несоответствия	Регион
1	масло сливочное Крестьянское "Домашнее подворье" фасованное 200гр	08.09.2015	ООО "Молпродукт" г. Пенза, Нагорный проезд, 2	Фальсификация	Пензенская область



Президент России



Правительство России



Роспотребнадзор



Открытое Правительство



Госуслуги



ФБУЗ ФЦГиЭ

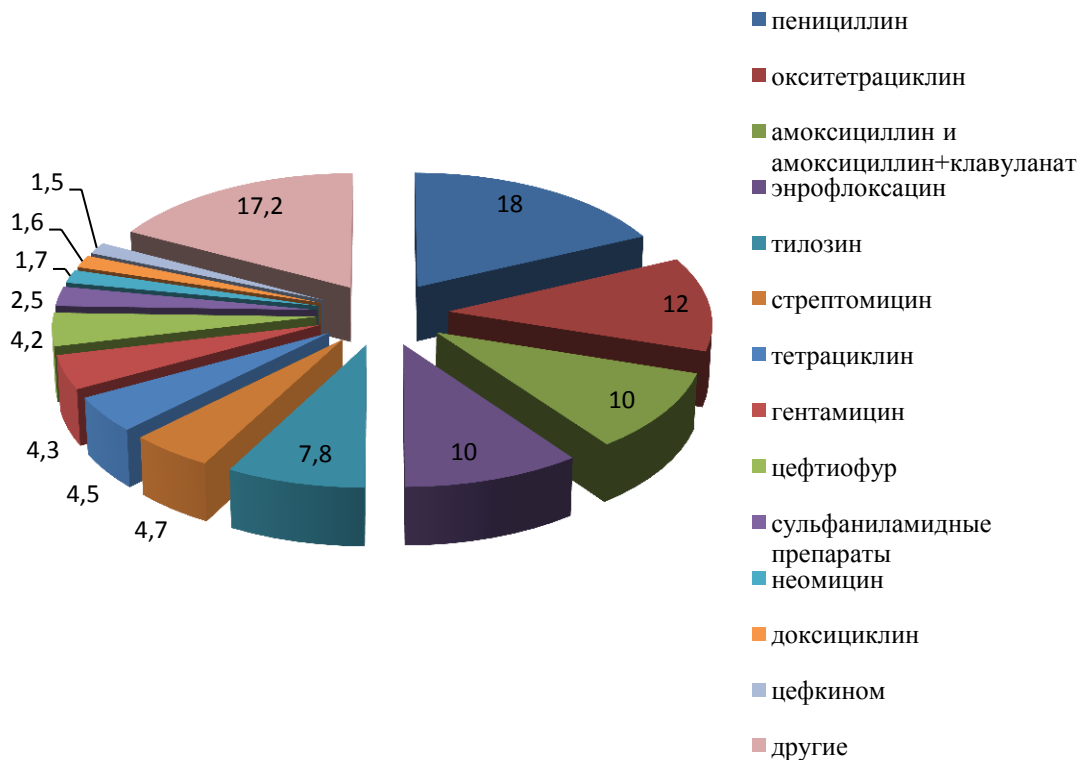
Пожелания и предложения по работе портала ГИС ЗПП просим направлять на адрес [zpp@gse.ru](mailto:zpp@gse.ru)

[zpp.rospotrebnadzor.ru](http://zpp.rospotrebnadzor.ru)

**Информационный ресурс позволяет оперативно принимать меры одновременно на всей территории Российской Федерации**



# СОЗДАН РЕГИОНАЛЬНЫЙ РЕЕСТР АНТИБИОТИКОВ



**Выявлено 36 торговых наименований лекарственных препаратов для ветеринарного применения (антибиотиков) без государственной регистрации.**

**Более 40 лекарственных средств для ветеринарного применения (антибиотиков) зарегистрировано в отсутствие максимальных допустимых уровней остаточных количеств антибиотиков в пищевой продукции и продовольственном сырье и методов их определения.**

**В 2018 году на содержание антибиотиков исследовано 33 557 проб пищевой продукции животного происхождения.**

**Обнаружено превышение антибиотиков:**

- тетрациклиновой группы – в 32 субъектах РФ;
- хлорамфеникола и стрептомицина – в 30 субъектах РФ;
- тетрациклинов и их производных – в 21 субъекте РФ;
- хлорамфеникола (левомицетина) – в 17 субъектах РФ;
- бацитрацинов – в 16 субъектах РФ;
- пенициллинов – в 13 субъектах РФ и др.



# С 1 июля 2019 года вступили изменения в Постановление Правительства Российской Федерации

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2019 года № 50 Правила продажи отдельных видов товаров дополнены **новым пунктом 33.1**

В соответствии с пунктом 33.1 Правил продажи отдельных видов товаров, утв. Постановлением Правительства РФ от 19.01.1998 № 55, в торговом зале или ином месте продажи размещение (выкладка) молочных, молочных составных и молкосодержащих продуктов должно осуществляться способом, позволяющим **визуально отделить** указанные продукты от иных пищевых продуктов, и сопровождаться информационной надписью **«Продукты без заменителя молочного жира»**

Поручение Правительства Российской Федерации от 05.07.2019 – Роспотребнадзору **провести внеплановые проверки** в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

Срок – до 20 декабря 2019 – представить информацию о результатах

**Приказ Роспотребнадзора от 08.07.2019 № 458**

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ  
ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ  
И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА  
(РОСПОТРЕБНАДЗОР)

П Р И К А З

08.07.2019 Москва № 458

Организовать и провести внеплановые проверки соблюдения правил продажи отдельных видов товаров в части размещения (выкладки) молочных, молочных составных и молкосодержащих продуктов

В целях реализации поручения Правительства Российской Федерации от 05.07.2019 п р и к а з ы в а ю:

1. Руководителям управлений Роспотребнадзора по субъектам Российской Федерации:
  - 1.1. Организовать и провести внеплановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на предмет соблюдения требований пункта 33 (1) Правил продажи отдельных видов товаров, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19.01.1998 № 55, в части размещения (выкладки) молочных, молочных составных и молкосодержащих продуктов.

Проверки провести на основании пункта 3 части 2 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».



# Требования к выкладке в торговом зале или ином месте продажи МОЛОЧНЫХ, МОЛОЧНЫХ СОСТАВНЫХ И МОЛОКОСОДЕРЖАЩИХ ПРОДУКТОВ

## Методические рекомендации

МИНИСТЕРСТВО  
ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(Минпромторг России)

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО  
НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ  
ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И  
БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА  
(Роспотребнадзор)

ПРИКАЗ

18 января 2019 г.

№ 2089/2019

Москва

Об утверждении методических рекомендаций о рекомендуемых способах размещения (выкладки) молочных, молочных составных и молокопродуктовых продуктов в торговом зале или ином месте продажи, позволяющих их визуально отделить от иных пищевых продуктов, а также о рекомендуемых способах сопровождения такой продукции информационной надписью «Продукты без заменителя молочного жира»

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 28 января 2019 г. № 50 «О внесении изменений в Правила продажи отдельных видов товаров» приказываю:

1. Утвердить прилагаемые методические рекомендации о рекомендуемых способах размещения (выкладки) молочных, молочных составных и молокопродуктовых продуктов в торговом зале или ином месте продажи, позволяющих их визуально отделить от иных пищевых продуктов, а также о рекомендуемых способах сопровождения такой продукции информационной надписью «Продукты без заменителя молочного жира».

2. Настоящий приказ вступает в силу с 1 июля 2019 г.

Министр промышленности  
и торговли Российской Федерации

Д.В. Мигутов

Руководитель Федеральной службы по  
надзору в сфере защиты прав  
потребителей и благополучия человека -  
Главный государственный санитарный  
врач Российской Федерации

А.Ю. Голова

Приложение № 4  
к приказу Минпромторга России и  
Роспотребнадзора  
от \_\_\_\_\_ г. № \_\_\_\_\_/№ \_\_\_\_\_

Пример выкладки продуктов в одном изотемпературном холодильнике



Пример выкладки продуктов в изотемпературном холодильнике из типовых ячеек



**Пример выкладки:**

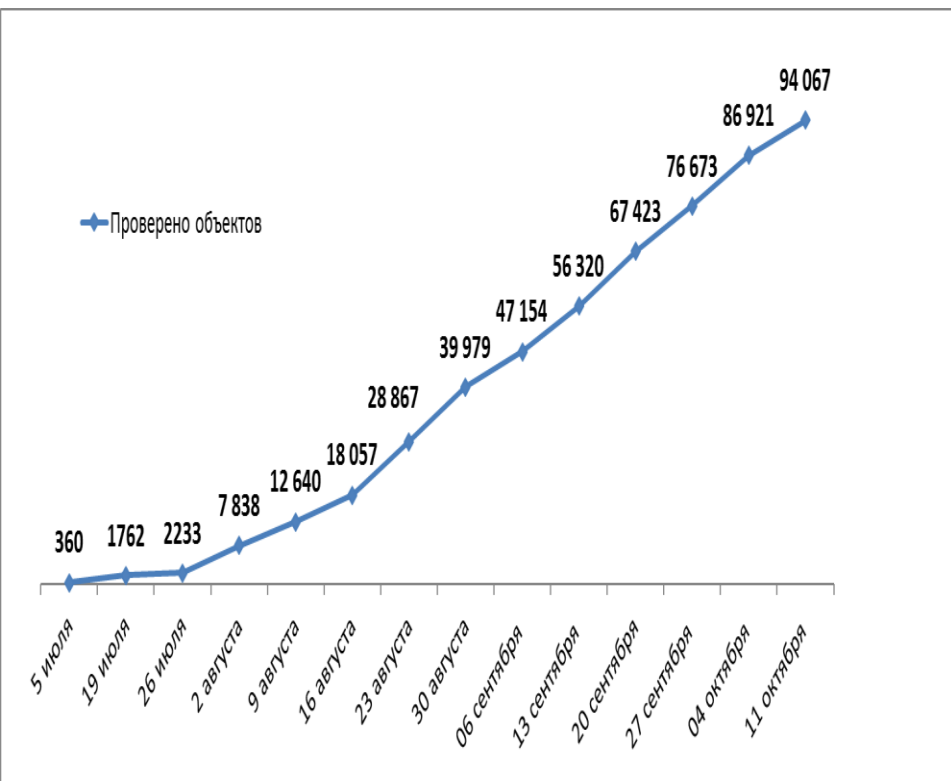
в отдельном холодильнике, сопровождается ценником зеленого цвета и разъясняющей информационной надписью





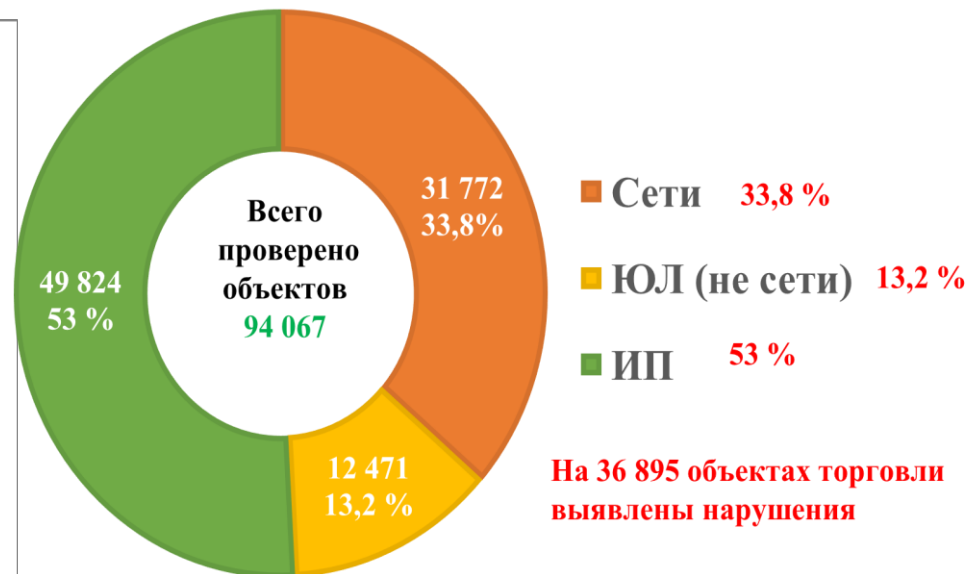
## Данные о проверенных объектах торговли (по состоянию на 11.10.2019)

Динамика количества проверенных объектов торговли:



Количество проверенных объектов по сравнению с началом августа – в 12 раз.

Охват проверенных субъектов за весь период проведения внеплановых проверок по приказу Роспотребнадзора от 08.07.2019 № 458 вырос с 3,5 % до 51,31 %.

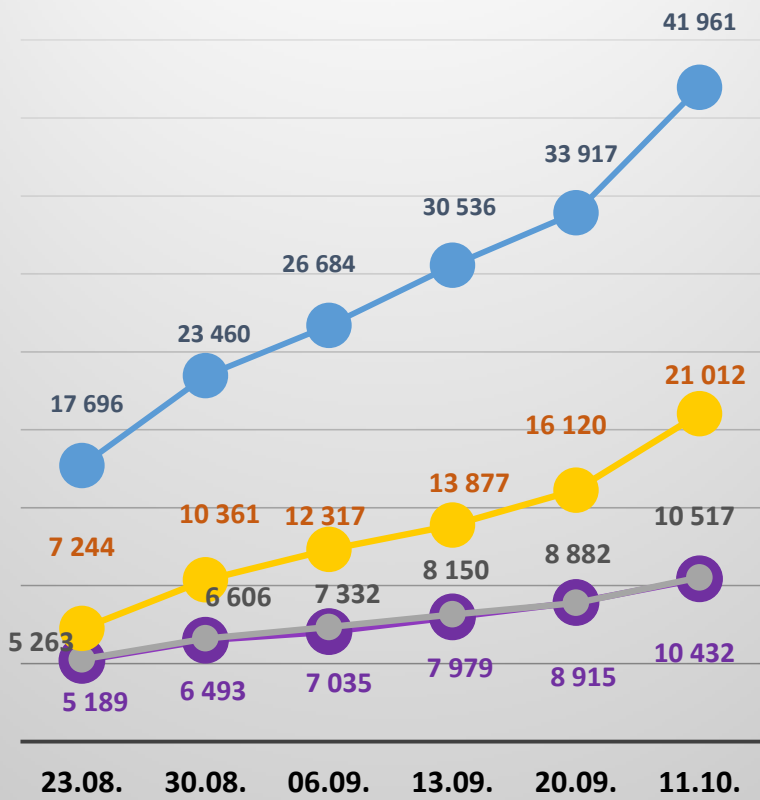


Субъект	Сети	ЮЛ (не сети)	ИП	ВСЕГО
Проверено объектов	31 772 (33,8% от общего числа объектов)	12 471 (13,2% от общего числа объектов)	49 824 (53% от общего числа объектов)	94 067 (53,0% от общего числа объектов)



# Структура выявленных нарушений требований п.33.1 Правил продажи

## Структура выявленных нарушений



- всего нарушений
- отсутствие информационной надписи
- ненадлежащая выкладка
- оба вида нарушения

Всего в ходе проверок выявлено **41 961** нарушений требований пункта 33.1 № 55, из которых :

- 10 432 (25%)-отсутствие информационной надписи;
- 10 517 (25%)-ненадлежащая выкладка;
- 21 012 (50%) –оба вида нарушения

Применительно к объектам, принадлежащим торговым сетям («сетевые магазины»)

25%

25%

50%

Всего в сетевых магазинах выявлено **11414** нарушений



# Результаты тематической горячей линии по вопросам применения новых правил продажи молока и молочных продуктов

РОСПОТРЕБНАДЗОР



Горячая линия проводилась во всех субъектах Российской Федерации в период с 12 по 25 августа 2019 года

Было получено **6 529** обращений граждан



По результатам горячей линии:

- выявлено **более 1 100** нарушений правил выкладки молочных продуктов
- выдано **более 300** предписаний

Из них:

**40%** - как выбирать молочную продукцию без заменителей молочного жира

**21%** - необходимость разъяснения аббревиатуры «БЗМЖ»

**17%** - жалобы на отсутствие информационной надписи

**14%** - жалобы на несоблюдение порядка выкладки продукции без заменителя молочного жира





# СОВЕРЩЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Изменение в Федеральный закон  
от 02.01.2000 г. № 29-ФЗ  
«О качестве и безопасности  
пищевой продукции» в части введения  
нового понятия качества пищевой продукции

**Качество пищевой продукции** - совокупность характеристик пищевой продукции, соответствующих заявленным требованиям и включающих ее безопасность, потребительские свойства (совокупность физико-химических, микробиологических и органолептических показателей), энергетическую и пищевую ценность, способность удовлетворять потребности человека в пище при обычных условиях использования в целях обеспечения сохранения здоровья человека

## Проекты федеральных законов:

- «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления мер противодействия обороту фальсифицированной пищевой продукции»

- «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части усиления мер противодействия обороту фальсифицированной пищевой продукции»

- Установление административной ответственности изготовителя (исполнителя, продавца, или лица, выполняющего функции иностранного изготовителя) за непринятие мер по предотвращению причинения вреда при обращении не соответствующей требованиям технических регламентов, предусмотренная статьями 37-39 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

- Усиление мер противодействия обороту фальсифицированной пищевой продукции  
- Установление уголовной ответственности за оборот фальсифицированной пищевой продукции



**Благодарю за внимание!**